



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения муниципальных программ, предусматривающих реализацию региональных и национальных проектов, за первое полугодие 2022 года»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.4.1. раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объект мероприятия: Комитет финансов города Челябинска, главные распорядители бюджетных средств.

Исследуемый период: первое полугодие 2022 года.

Период проведения мероприятия: август – сентябрь 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

1. На реализацию в 2022 году 46 муниципальных программ из бюджета города Челябинска выделено 47 600 585,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований. Исполнение за первое полугодие 2022 года составило 45,0 процентов – на уровне исполнения за аналогичный период прошлого года (45,3 процента).

Кроме того, в текущем финансовом году утвержденное муниципальной программой «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, благоустройство общественных пространств города Челябинска» финансирование не предусмотрено в бюджете города. Реализация действующих муниципальных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Челябинске» и «Укрепление общественного здоровья населения города Челябинска» осуществляется без финансирования. Указанные обстоятельства не позволят провести объективную оценку эффективности реализации муниципальных программ по итогам года в соответствии с Порядком № 258-п. Учитывая установленные пунктом 10 Порядка № 258-п критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ, существует риск признания «высокоэффективной» реализацию программы без использования бюджетных средств независимо от уровня достижения целевых показателей.

2. Информация о реализации муниципальных программ города за 6 месяцев 2022 года, подготовленная во исполнение Порядка № 225-п и представленная Комитетом финансов, содержит сведения о 48 из 49 программ, реализуемых в городе в 2022 году, т.е. отсутствуют сведения о действующей с 01.01.2022 муниципальной программе «Укрепление общественного здоровья населения города Челябинска» (ответственный исполнитель – Комитет соцполитики).

3. Доля расходов, осуществленных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета города за первое полугодие 2022 года составляет 98,4 процента, что выше уровня аналогичного периода 2021 года (96,8 процента), т.е. бюджет города носит программный характер. Однако более 74,6 процента общего объема финансирования предусмотрено в бюджете 2022 года на реализацию 5 муниципальных программ, и объемы финансового обеспечения каждой четвертой муниципальной программы (11 из 46) составляют менее 10 000,0 тыс. рублей.

В текущем году во исполнение рекомендаций КСП, основанных на позиции Минфина России, Администрацией города приняты меры по оптимизации количества муниципальных

программ (с 49 до 25). Распоряжением Администрации города Челябинска 26.04.2022 № 4626 утвержден перечень муниципальных программ города Челябинска, который будет применяться при составлении и исполнении бюджета города Челябинска, начиная с 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. На 01.07.2022 финансирование 13 из 46 муниципальных программ города (28,3 процента) освоено более чем на 50,0 процентов, по 33 программам (или 71,7 процента) уровень исполнения составил менее 50,0 процентов.

В первом полугодии текущего финансового 2022 года не осуществлялось исполнение расходов по муниципальной программе «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске» (ответственный исполнитель – Управление по стратегическому планированию). Объявление конкурса на предоставление субсидий в рамках реализации программы 07.04.2022 не позволило реализовать финансовую поддержку СМСП в первой половине финансового года.

Более раннее объявление конкурса и прием документов от конкурсантов в ближайшие за датами предоставления претендентами налоговой и бухгалтерской отчетности в налоговую службу и иной необходимой отчетности в надзорные органы, сокращение сроков рассмотрения заявок претендентов на получение субсидии будет способствовать планомерному освоению бюджетных средств в текущем и последующих финансовых годах.

5. В текущем 2022 году на территории Челябинского городского округа в рамках 10 муниципальных программ осуществляется финансирование мероприятий по реализации 15 региональных проектов в составе 7 национальных проектов.

По итогам первого полугодия 2022 года общий уровень исполнения расходов на реализацию муниципальной составляющей национальных проектов составил 36,3 процента, что на 14,0 процентных пункта больше аналогичного периода 2021 года. Общий объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 468 979,2 тыс. рублей, из которых 99,3 процента приходятся на мероприятия трех национальных проектов: «Безопасные и качественные дороги», «Жилье и городская среда» и «Демография», реализация которых запланирована на второе полугодие 2022 года. В первом полугодии не осуществлялось исполнение расходов по региональным проектам «Жилье» (УКС) и «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения, а также подготовка спортивного резерва» (Управление по физической культуре и спорту), что связано с отсутствием соглашений и непоступлением субсидий из областного бюджета.

6. Внесенные изменения в Порядок № 225-п устанавливают обязанность направления проекта муниципальной программы на экспертизу в КСП, не регулируя обязанности главного распорядителя бюджетных средств (разработчика муниципальной программы) получения заключения КСП г. Челябинска для дальнейшего согласования проекта, и позволяет утверждение муниципальной программы осуществлять без заключения КСП только с приложением документов, подтверждающих направление проекта муниципальной программы на экспертизу. Также не определен порядок действий ответственного исполнителя (разработчика) при наличии недостатков (замечаний) и предложений, изложенных в заключении КСП.

Реализация направленных Главе города предложений и рекомендаций находится на постоянном контроле председателя КСП г. Челябинска

7. Действующим Порядком № 225-п установлена единственная обязанность корректировки муниципальных программ – это приведение их в соответствие с решением о бюджете города на текущий финансовый год и на плановый период (не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу) в соответствии с требованиями части 2 статьи 179 БК РФ. В ходе выборочной проверки соблюдения указанных требований установлено, что зачастую изменения в муниципальные программы вносятся за пределами первого квартала 2022 года.

8. В ходе мероприятия установлена недостаточность правового регулирования процесса формирования и изменения муниципальных программ. В ходе выборочной проверки было выявлено несколько действующих в городе программ с одинаковым названием, с пересекающимися сроками действия и периодами финансирования, что не позволяет однозначно идентифицировать муниципальную программу, финансирование которой предусмотрено решением о бюджете, и ставит под сомнение рациональность используемых в городе подходов к формированию бюджета. Отсутствие в последних изменениях, внесенных в Порядок № 225-п, обязательных условий и сроков внесения изменений в муниципальные программы, особенно в части уточнения объемов финансирования, программных мероприятий и индикативных показателей, затрудняет получение актуальных сведений из муниципальных программ, утвержденных и действующих на территории города Челябинска, а также соответствие программы действующей редакции бюджета города.

2. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

Предложения (рекомендации):

1. Заместителям Главы города (субъектам бюджетного планирования):

1.1. Обеспечить проведение «инвентаризации» муниципальных программ в части соответствия их наименований, целей, задач, сроков реализации, основных мероприятий и финансовых ресурсов положениям стратегии развития города, национальным целям и стратегическим задачам развития Российской Федерации.

1.2. Осуществлять на постоянной основе контроль за обеспечением полного и своевременного исполнения расходов на реализацию муниципальных программ, в том числе направленных на реализацию национальных проектов, в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) программ.

2. Комитету финансов города Челябинска и Управлению по стратегическому планированию, экономике и инвестициям Администрации города Челябинска:

2.1. Определить порядок действий ответственных исполнителей (разработчиков) муниципальных программ при наличии недостатков (замечаний) и предложений, изложенных в заключениях КСП на проекты муниципальных программ, и при необходимости внести соответствующие изменения в Порядок разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске.

2.2. Предусмотреть в Порядке разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске условия и сроки внесения обязательных изменений в действующие муниципальные программы в целях обеспечения наличия актуальной редакции паспорта муниципальной программы, соответствующей действующей редакции бюджета города.

2.3. Продолжить работу по оптимизации муниципальных программ, не отвечающих признакам документа стратегического планирования, в том числе направленных на содержание аппарата и обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

2.4. Предусмотреть в графике разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период мероприятия по проведению обязательных экспертиз проектов муниципальных программ, предусмотренных Порядком № 225-п.

3. Главным распорядителям бюджетных средств (ответственным исполнителям муниципальных программ):

3.1. Обеспечить при разработке и внесении изменений в муниципальные программы:

- указание конкретных и четких формулировок целей и задач, конкретных мероприятий для выполнения задач, их согласованность;
- недопущение занижения прогнозных оценок значений индикативных показателей;
- возможность оценки в полной мере достижения целей и решения задач по составу показателей;
- увязку целевых индикаторов с ресурсным обеспечением программы;

– преемственность показателей в муниципальных заданиях с целевыми индикаторами программ.

3.2. Обеспечить на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов обязательное проведение экспертизы всех проектов муниципальных программ, являющихся основой для составления проекта бюджета.

3.3. Обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске в части своевременного утверждения новых муниципальных программ и внесения изменений в основные параметры действующих программ.

3.4. Принять меры к планомерному освоению бюджетных средств и оперативной работе в рамках существующих порядков по реализации финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства.

4. Главным распорядителям бюджетных средств (исполнителям программных мероприятий):

4.1. Обеспечить своевременное и полное исполнение расходов на реализацию муниципальных программ, в том числе направленных на реализацию национальных проектов, в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) программ.

4.2. Обеспечить результативность использования средств бюджета города при формировании и исполнении муниципальных программ, усилить ведомственный контроль с целью достижения эффективного использования бюджетных средств.

2. По итогам мероприятия направлены:

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

3. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 23 сентября 2022 г. № 03/1-06/17-2.

В настоящее время предложения по результатам мероприятия находятся в стадии рассмотрения и реализации. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам мероприятия находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Челябинска.